

Обращение от: 10/05/2020

Уважаемый Антон Викторович,

Меня зовут Крючков Вадим Александрович, я зарегистрирован в Преображенском избирательном округе № 205, который вы представляете в Государственной Думе. Я водитель в сервисе личных водителей (услуги по перевозке пассажиров по заказу легковыми автомобилями).

С 13 апреля в Москве и в Московской Области было приостановлено оказание услуг по перевозке пассажиров по заказу, таким перевозчикам, как мы, запрещено работать. Без доходов в Москве остались тысячи водителей и сотни тысяч пассажиров лишились привычного уровня сервиса и безопасности.

7 мая был опубликован указ Мэра Москвы № 55-УМ в соответствии с которым разрешено возобновить работу тем перевозчикам пассажиров по заказу, кто будет предоставлять в государственную информационную систему «Единая региональная навигационно-информационная система города Москвы» (РНИС) сведения в порядке и сроки, установленные Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы. В то время как, в Московской Области запрет был снят без оговорок 7 мая.

Однако от Департамента транспорта нет никакой информации о том, как передача сведений в РНИС помогает в борьбе с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции. Складывается впечатление, что судьба перевозчиков по заказу отдана на откуп Департаменту транспорта, который будет произвольно определять – кому получать доход и прибыль, а кому – оставаться без работы.

Примеры действий Департамента транспорта в прошлом создают веские основания сомневаться в обоснованности и законности их действий.

#### Об обоснованности действий Департамента

Помимо требования о передаче сведений в РНИС, другим указом Мэра Москвы от 07.05.2020 № 56-УМ на перевозчиков пассажиров по заказу была возложена обязанность проверять наличие у пассажиров буквенно-числового кода, полученного в установленном порядке.

В период самоизоляции указанное требование является абсолютно обоснованным. Обоснованными являются и рекомендации Роспотребнадзора по организации работы транспорта и транспортных предприятий в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 (приложение к письму Роспотребнадзора от 20.04.2020 № 02/7373-2020-32).

Однако, невозможно представить, какую практическую ценность во время режима самоизоляции будет иметь предоставление каких бы то ни было сведений в РНИС. Какие дополнительные расходы вынуждены будут понести индивидуальные предприниматели и транспортные организации для выполнения требований Департамента транспорта? Как Департамент транспорта будет использовать полученные сведения?

Складывается впечатление, что требование о передаче данных в порядке и сроки, установленном ни законом города Москвы, ни указом Мэра Москвы, ни постановлением Правительства Москвы, а Департаментом транспорта связано не с угрозой распространения коронавируса, а с желанием Департамента по своему усмотрению разрешать или запрещать работу перевозчиков в городе Москве.

#### О законности действий Департамента

РНИС - это система, которая в реальном времени показывает местоположение всех городских служб: скорая помощь, муниципальный транспорт, ЖКХ, транспортировка опасных грузов. Принимая во внимание функции и полномочия Департамента транспорта, сбор и обработка информации о местонахождении автомобилей городских служб соответствует требованиям федеральных законов Российской Федерации и законов города Москвы.

Что же касается сбора и обработки информации о деятельности перевозчиков по заказу и легковых такси, то такие действия не соответствуют федеральному законодательству.

Тем не менее, в 2017 году Правительство Москвы обязало диспетчерские службы заказа легковых такси в городе Москве в режиме реального времени предоставлять в государственную информационную систему данные о местоположении легковых такси, получающих заказы на перевозку пассажиров с указанием статуса «свободен/занят» (постановление Правительства Москвы от 24.01.2017 № 9-ПП).

На момент принятия постановления № 9-ПП в январе 2017 года обязанность передачи информации о месте нахождения транспортных средств, участвующих в перевозке пассажиров, в российском законодательстве отсутствовала.

Только в декабре 2017 в федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ были внесены изменения, которые допустили установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации информации о месте нахождения транспортных средств, но только для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам (соответствующий текст внесен в законопроект в качестве поправки ко второму чтению депутатом ГД В.Б.Ефимовым).

Возможность установления обязанности передачи информации о месте нахождения легковых такси не предусмотрено ни одним федеральным законом до сих пор. В связи с чем (в отсутствие базового федерального закона) нормативный акт города Москвы по сути является нелегитимным с точки зрения права.

Тем не менее, в сентябре 2019 года Правительство Москвы приняло еще одно постановление (постановление Правительства Москвы от 10.09.2019 № 1174-ПП), которое внесло изменения в постановление 9-ПП 2017 года и обязало диспетчерские службы заказа легковых такси передавать в государственную информационную систему не только расширенную информацию о статусе легковых такси (например, «занят с пассажиром»), но также информацию о водителях легковых такси (фамилия, имя, отчество, дата рождения, стаж вождения, срок действия водительского удостоверения и информации о государстве, в котором выдано водительское удостоверение) с предварительным получением диспетчерскими службами согласий водителей на обработку и передачу их персональных данных в государственную информационную систему.

При этом водитель не может не дать согласия на передачу его персональных данных в РНИС, так как это приведет к увольнению, ведь эффективная работа такси без диспетчерских служб в современном мире невозможна.

В связи с этим существуют обоснованные подозрения, что при установлении порядка и сроков предоставления сведений в РНИС, как условия для возобновления деятельности перевозчиков по заказу, Департамент транспорта будет предъявлять к коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям требования, не соответствующие федеральному закону, как это уже имело место в отношении легковых такси.

Пользуясь Вашими полномочиями прошу Вас направить депутатские запросы с просьбой дать надлежащую правовую оценку действиям Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы по установлению перечня сведений, подлежащих передаче в РНИС, порядка и сроков передачи сведений, как условия для возобновления деятельности перевозчиков пассажиров по заказу.

Принимая во внимание вышесказанное прошу Вас направить депутатский запрос:

1. Мэру Москвы С.С. Собянину с просьбой:
  - а) дать оперативную оценку действий Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы по установлению перечня сведений, подлежащих передаче в РНИС, порядка и сроков передачи сведений, как условия для возобновления деятельности перевозчиков пассажиров по заказу,
  - б) сообщить о совершаемых и предполагаемых действиях (операциях) с передаваемыми в государственную информационную систему «Единая региональная навигационная система города Москвы» данными о местонахождении легковых автомобилей, используемых для пассажирских перевозок, а также персональными данными водителей таких легковых автомобилей.
2. Генеральному прокурору с просьбой дать надлежащую правовую оценку действиям Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы по установлению перечня сведений, подлежащих передаче в РНИС, порядка и сроков передачи сведений, как условия для возобновления деятельности перевозчиков пассажиров по заказу; проверить на соответствие законодательству Российской Федерации требований о передаче в РНИС данных о месте нахождения легковых автомобилей, используемых для пассажирских перевозок, а также персональных данных водителей таких легковых автомобилей, если такие требования будут установлены Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы, как условия для возобновления деятельности перевозчиков пассажиров по заказу.

С уважением,  
Вадим Крючков